



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Scuole e Governance
Servizio Stazione Unica Appaltante

Atto N. 941/2025

Oggetto: ID.4652 ACCORDO QUADRO PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI ASILI NIDO NEI COMUNI DI BOGLIASCO E PIEVE LIGURE. DETERMINAZIONE A CONTRARRE - APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE DI GARA.

In data 04/04/2025 il dirigente NORMA TOMBESI, nella sua qualità di responsabile, adotta il seguente Atto dirigenziale;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Richiamato lo Statuto della Città Metropolitana di Genova;

Visto l'art. 107, commi 1, 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 con il quale è stato approvato il nuovo Codice dei Contratti Pubblici, così come modificato dal Decreto Legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 (d'ora innanzi Codice) ed in particolare l'art. 17, comma 1, del Codice secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Preso atto che la S.U.A Metropolitana, nella sua qualità di Soggetto Aggregatore ai sensi dell'art. 9 del d. l. n. 66/2014 convertito nella legge n. 89/2014, in forza del disposto dell'art. 63 comma 4 del codice è iscritta di diritto nell'elenco delle Stazioni Appaltanti e Centrali di Committenza qualificate tenuto da ANAC ai sensi degli artt. 62 e 63 del codice dei contratti pubblici;

Visto il "Protocollo operativo per lo svolgimento, da parte della stazione appaltante della città metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei comuni (o loro forme associative) rientranti nel territorio metropolitano", approvato con Determinazione del Sindaco Metropolitano n. 68 del 2020, che disciplina le relazioni organizzative tra i Comuni e la SUA per lo svolgimento dei procedimenti di gara, ed in particolare gli artt. 3 "Attività della SUA" e 10 "Risorse per la gestione associata, rapporti finanziari e garanzie" dello stesso;

Preso atto della richiesta da parte dei Comuni di Bogliasco e Pieve Ligure di supporto per lo svolgimento della procedura di gara per l'affidamento del servizio di gestione degli asili nido, tramite adesione all'Accordo Quadro;

Dato atto che i rispettivi Comuni hanno aderito al sopracitato protocollo operativo con: Deliberazione della Giunta del Comune di Bogliasco n. 64 del 8/07/2021, Deliberazione della Giunta del Comune di Pieve Ligure n. 33 del 12/07/2021 e con le rispettive Deliberazioni di Giunta Comune di Bogliasco n. 21 del 28/03/2025 e di Pieve Ligure n. 31 del 31/03/2025 hanno concordato di aderire all'Accordo Quadro e preso atto dei presupposti, finalità del servizio da affidare;

Considerata l'opportunità dell'impiego dell'Accordo Quadro per il soddisfacimento dei bisogni delle singole amministrazioni in quanto trattasi di servizio che risponde ad esigenze consolidate e ripetute nel tempo e per il quale la precisa quantità e il relativo fabbisogno non è conosciuto in



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Scuole e Governance
Servizio Stazione Unica Appaltante

anticipo;

Rilevato che l'attuale servizio risulta in scadenza contrattuale al termine del presente anno scolastico e l'interesse pubblico che si intende soddisfare è la continuità di un servizio in forma aggregata tramite adesione all'Accordo Quadro per le prossime annualità come si evince dalla programmazione delle rispettive amministrazioni locali;

Precisato che l'Accordo Quadro è un contratto normativo finalizzato a fissare le condizioni generali a cui fanno seguito i contratti attuativi; pertanto, l'uso di tale strumento non richiede la copertura finanziaria, che dovrà essere presente al momento di attuazione dei relativi atti derivati;

Richiamato l'atto n. 1521 del 12.06.2024 della Città Metropolitana di Genova di nomina del Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice dei contratti pubblici per le procedure di gara assunte dalla S.U.A. in qualità di centrale di committenza, nella persona della Dott.ssa Norma Tombesi, Dirigente del Servizio Stazione unica Appaltante, il quale assolverà tutti i compiti di cui all'art. 7 dell'Allegato I.2 al I Codice dei contratti pubblici;

Ritenuto, in considerazione della tipologia del servizio di gestione degli asilo nido che rivestono un carattere educativo e sociale rivolto ai bambini in età compresa fra i sei mesi e tre anni e prevedono un'organizzazione per lo svolgimento delle attività sulla base di un progetto pedagogico-educativo e tecnico-organizzativo e per l'importo a base di gara, di avviare la procedura di scelta del contraente secondo le seguenti modalità:

- Modalità di affidamento e criteri di selezione delle offerte: l'Accordo Quadro viene stipulato con un solo operatore economico che risulterà aggiudicatario a seguito della procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo i criteri di valutazione riportati nello schema di Disciplinare di gara;

- Lotti: l'intervento oggetto dell'affidamento è costituito da un unico lotto in ragione della omogeneità dei servizi e delle forniture da effettuarsi in un ambito territoriale ristretto e di esigue dimensioni da richiedere uno svolgimento coordinato ed unitario oltre ad una ottimizzazione e razionalizzazione dei costi di erogazione del servizio;

- Tipologia d'appalto: a corpo sulla base del costo del servizio;

- Durata: l'Accordo Quadro ha una validità di anni 4 (quattro) dalla stipula con la previsione di proroga dei contratti derivati di 12 mesi;

- Valore: l'importo stimato, per la durata dell'Accordo Quadro di anni 4 (quattro) è di € 1.168.950,67 oneri fiscali esclusi, mentre l'importo complessivo stimato dell'appalto, comprensivo dell'opzione di proroga, è di € 1.461.188,34.

- CCNL di riferimento: Collettivo Nazionale di Lavoro per cooperative del settore socio-sanitarie-assistenziali-educativo (Codice contratto CNEL T112 e ATECO 88.91.00);

- Clausola sociale: nel rispetto della clausola sociale, ai sensi degli artt. 57 e 102 del Codice, nell'offerta tecnica deve essere indicato il piano di riassorbimento del personale uscente;

- Requisiti: i concorrenti devono essere in possesso dei requisiti generali e speciali ai sensi e per gli effetti degli artt. 94 - 98 e 100 del codice, in particolare dei requisiti indicati nel Bando di gara e degli allegati approvati con il presente atto, che non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili e accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;

- Sopralluogo: il sopralluogo assistito si rende necessario per la tipologia del servizio in quanto la



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Scuole e Governance

Servizio Stazione Unica Appaltante

conoscenza dei luoghi e locali è rilevante per la progettazione dell'attività;

- **Garanzie:** i concorrenti sono obbligati a costituire una garanzia provvisoria, come definita dall'articolo 106 del Codice con le modalità e per gli importi indicati nella documentazione di gara;
- **Subappalto:** l'affidamento in subappalto o a cottimo è sottoposto alle condizioni indicate all'art. 119 del Codice, considerata la delicatezza del servizio con riguardo alla natura del contratto, alle professionalità, competenze specifiche e la tipologia dell'utenza, l'affidatario deve eseguire le prestazioni relative al coordinamento pedagogico, al servizio educativo e quello ausiliario di supporto alle mansioni educative, trattandosi di attività complesse rese a bambini in tenera età (da 3 a 36 mesi) con caratteristiche pedagogiche e con problematiche collegate alle difficoltà di inserimento del bambino con possibili criticità nei rapporti con le famiglie, che vengono svolte sulla base del progetto pedagogico-educativo e tecnico-organizzativo, presentato in sede di offerta ed approvato dai Comuni; pertanto il subappalto è consentito limitatamente ai servizi vari e fornitura del materiale d'uso. Per le medesime ragioni sopra riportate che impongono un controllo sulla fase esecutiva delle prestazioni particolarmente accurato, le prestazioni oggetto di subappalto, ai sensi dell'art. 119, comma 17, del codice, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto;
- **Esecuzione anticipata:** ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, i Comuni aderenti possono procedere all'esecuzione anticipata del contratto in considerazione dell'esigenza di garantire la continuità del servizio;
- **Eventuali criteri per anomalia:** ai fini della valutazione sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità della migliore offerta, anche in considerazione dei costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza, ai sensi e per gli effetti dell'art.110 del Codice si considera anormalmente bassa un'offerta che ha ottenuto sia i punti relativi al prezzo sia quelli relativi agli elementi di valutazione entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei punti massimi al netto dell'eventuale riparametrazione;
- **Stipula:** ai sensi dell'art. 18 del Codice la stipula dell'Accordo Quadro avverrà con scrittura privata autenticata;

Considerato che, avuto riguardo dell'indirizzo giurisprudenziale ad oggi prevalente (TAR Toscana sez. IV 29/01/2024 n. 120 e TAR Basilicata sez. I 21/5/2024 n. 273) nonché dei pareri espressi dal M.I.T. (n. 2154/2023 e n. 2505 /2024) da ANAC (n. 528/2023) in materia di assoggettabilità a ribasso dei costi stimati della manodopera, le previsioni del Bando tipo ANAC N. 1/2023 sono state adeguate secondo la formulazione di cui all'allegato schema di Disciplinare;

Dato atto che il compenso incentivante per le funzioni tecniche ex art 45 del Codice dei contratti pubblici, può trovare copertura entro il quadro economico di progetto a seguito dell'espletamento della procedura di gara inclusa la quota da destinarsi al personale della S.U.A. di Città Metropolitana di Genova;

Rilevato altresì che, in conformità agli artt. 22, 25 e 27 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla procedura sarà resa disponibile in formato elettronico sulla piattaforma di Eprocurement in uso presso la Città Metropolitana di Genova: Tuttogare accessibile all'indirizzo <https://cittametropolitanagenova.tuttogare.it/> e attraverso la BDNCP e pertanto la procedura sarà gestita interamente con sistema telematico;

Considerato che la documentazione tecnica è stata redatta in collaborazione e condivisione con i Comuni aderenti;

Dato atto che, con le note di impegno dei Comuni di Bogliasco e Pieve Ligure, agli atti, sono stati indicati i Responsabili del procedimento per le fasi di programmazione, progettazione e per



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Scuole e Governance
Servizio Stazione Unica Appaltante

l'attivazione ed esecuzione dei contratti derivati;

Rilevato che il Servizio Stazione Unica Appaltante ha attribuito alla procedura di gara l'ID. 4652 e provvede all'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (CIG);

Ritenuto di procedere all'approvazione della procedura e della relativa documentazione di gara composta da:

- schema bando di gara e disciplinare di gara con relativi allegati;
- capitolato speciale con relativi allegati;
- schema di accordo quadro, contratto derivato e appendice;

Dato atto che gli stessi, allegati (secretati) alla presente determinazione dirigenziale, non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili e accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;

Preso atto che, al momento dell'adozione della presente decisione a contrarre, non è stata ancora adottata la Delibera Anac concernente gli importi del contributo Anac da versare per la procedura di gara bandite a partire dal 1/01/2025, l'ammontare di € 660,00, come previsto dall'articolo 1 commi 65 e 67 della legge 23/12/2005 n. 266, è stato individuato come da Delibera n. 610 del 19 dicembre 2023 relativamente ai valori per l'anno 2024 e che la quota a carico della stazione appaltante da versare ad A.N.A.C., ammonta a 660,00 €, e sarà anticipata dalla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova, che espleta la procedura per conto dei Comuni di Bogliasco e Pieve Ligure, con conseguente impegno da parte dei comuni di rimborsare detto importo;

Visto il Bilancio di previsione 2025 - 2027 approvato in via definitiva dal Consiglio Metropolitan con la propria Deliberazione n. 42 del 18 dicembre 2024;

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 96 del 19 dicembre 2024 con cui è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione 2025-2027;

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 8 del 6 febbraio 2025 con cui sono stati approvati il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) e relativi allegati, il Gender Equality Plan 2025-2027, e nel quale è stato recepito il Piano esecutivo di Gestione 2025-2027 sopra citato;

Dato atto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta da Stefano Semorile responsabile del procedimento, che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile di procedimento ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento diventa efficace con l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria espresso ai sensi dell'articolo 147 bis del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 come da allegato;

Per i presupposti di fatto e diritto, e le motivazioni sopraindicate,



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Scuole e Governance
Servizio Stazione Unica Appaltante
DISPONE

1. di dare avvio alla procedura di scelta del contraente per la stipula dell'Accordo Quadro per l'affidamento del servizio di gestione degli asili nido dei Comuni di Pieve Ligure e Bogliasco periodo settembre 2025 - luglio 2029" secondo le seguenti modalità:
 - a) Modalità di affidamento e criteri di selezione delle offerte: l'Accordo Quadro viene stipulato con un solo operatore economico che risulterà aggiudicatario a seguito della procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo i criteri di valutazione riportati nello schema di Disciplinare di gara;
 - b) Lotti: l'intervento oggetto dell'affidamento è costituito da un unico lotto in ragione della omogeneità dei servizi e delle forniture da effettuarsi in un ambito territoriale ristretto e di esigue dimensioni da richiedere uno svolgimento coordinato ed unitario oltre ad una ottimizzazione e razionalizzazione dei costi di erogazione del servizio;
 - c) Tipologia d'appalto: a corpo sulla base del costo del servizio;
 - d) Durata: l'Accordo Quadro ha una validità di anni 4 (quattro) dalla stipula con la previsione di proroga dei contratti derivati di 12 mesi;
 - e) Valore: l'importo stimato, per la durata dell'Accordo Quadro di anni 4 (quattro) è di € 1.168.950,67 oneri fiscali esclusi, mentre l'importo complessivo stimato dell'appalto, comprensivo dell'opzione di proroga, è di € 1.461.188,34.
 - f) CCNL di riferimento: Collettivo Nazionale di Lavoro per cooperative del settore socio-sanitarie-assistenziali-educativo (Codice contratto CNEL T112 e ATECO 88.91.00);
 - g) Clausola sociale: nel rispetto della clausola sociale, ai sensi degli artt. 57 e 102 del Codice, nell'offerta tecnica deve essere indicato il piano di riassorbimento del personale uscente;
 - h) Requisiti: i concorrenti devono essere in possesso dei requisiti generali e speciali ai sensi e per gli effetti degli artt. 94 - 98 e 100 del codice, in particolare dei requisiti indicati nel Bando di gara e degli allegati approvati con il presente atto, che non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili e accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;
 - i) Sopralluogo: il sopralluogo assistito si rende necessario per la tipologia del servizio in quanto la conoscenza dei luoghi e locali è rilevante per la progettazione dell'attività;
 - j) Garanzie: i concorrenti sono obbligati a costituire una garanzia provvisoria, come definita dall'articolo 106 del Codice con le modalità e per gli importi indicati nella documentazione di gara;
 - k) Subappalto: l'affidamento in subappalto o a cottimo è sottoposto alle condizioni indicate all'art. 119 del Codice, considerata la delicatezza del servizio con riguardo alla natura del contratto, alle professionalità, competenze specifiche e la tipologia dell'utenza, l'affidatario deve eseguire le prestazioni relative al coordinamento pedagogico, al servizio educativo e quello ausiliario di supporto alle mansioni educative, trattandosi di attività complesse rese a bambini in tenera età (da 3 a 36 mesi) con caratteristiche pedagogiche e con problematiche collegate alle difficoltà di inserimento del bambino con possibili criticità nei rapporti con le famiglie, che vengono svolte sulla base del progetto pedagogico-educativo e tecnico-



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Scuole e Governance

Servizio Stazione Unica Appaltante

organizzativo, presentato in sede di offerta ed approvato dai Comuni; pertanto il subappalto è consentito limitatamente ai servizi vari e fornitura del materiale d'uso. Le prestazioni oggetto di subappalto, ai sensi dell'art. 119, comma 17, del codice, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto richiamate nella disciplina di limitazione del subappalto;

- l) Esecuzione anticipata: ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, i Comuni aderenti possono procedere all'esecuzione anticipata del contratto in considerazione della continuità del servizio;
 - m) Eventuali criteri per anomalia: ai fini della valutazione sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità della migliore offerta, anche in considerazione dei costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 110 del Codice si considera anormalmente bassa un'offerta che ha ottenuto sia i punti relativi al prezzo sia quelli relativi agli elementi di valutazione entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei punti massimi al netto dell'eventuale riparametrazione;
 - n) Stipula: ai sensi dell'art. 18 del Codice la stipula dell'Accordo Quadro avverrà con scrittura privata autenticata;
2. di prendere atto che, con atto n. 1521 del 12.06.2024, è stata nominata quale Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del codice per le procedure di gara assunte dalla S.U.A. di CMGE in qualità di centrale di committenza;
 3. di approvare i documenti di gara cui è stato attribuito l' ID.4652 dando atto che gli stessi, allegati (secretati) alla presente determinazione, non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili ed accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;
 4. di dare atto che in conformità agli artt. 22, 25 e 27 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla manifestazione di interesse sarà resa disponibile in formato elettronico sulla piattaforma di Eprocurement in uso presso la Città Metropolitana di Genova: Tuttogare/Studio Amica accessibile all'indirizzo <https://cittametropolitanagenova.tuttogare.it/> e attraverso LA BDNCP e pertanto la procedura sarà gestita interamente con sistema telematico;
 5. di dare atto che la spesa necessaria al contributo a favore di ANAC, pari ad € 660,00, verrà anticipata dalla Città Metropolitana di Genova e che alla spesa stessa può farsi fronte mediante l'impegno n. 282/2025 Codice di bilancio 01021.04.1000481, con denominazione "Pagamento Contributo ANAC per l'esercizio 2025", assunto con proprio atto dirigenziale n. 3379/2024 del 20/12/2024;
 6. che gli enti aderenti all'Accordo Quadro provvederanno, all'esito della relativa quantificazione da parte della Città Metropolitana di Genova, a rimborsare a quest'ultima dette spese con successivo atto di accertamento;
 9. di dare atto che all'assunzione del Codice Identificativo di Gara (CIG) provvederà la Stazione Unica Appaltante;
 10. di provvedere, sentite le amministrazioni aderenti, alla nomina della commissione giudicatrice della gara dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte;



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Scuole e Governance
Servizio Stazione Unica Appaltante

Modalità e termini di impugnazione:

La presente determinazione dirigenziale può essere impugnata, ai sensi degli artt. 119 e 120 del Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104, con ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) Liguria, entro 30 giorni dalla data di pubblicazione all'albo pretorio on-line.

**Sottoscritta dal Dirigente
(NORMA TOMBESI)
con firma digitale**